

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Landschapsontwikkelingsplan (LOP)
Raadsvergadering : 19 november 2008
Agendapunt : 6
Voorstelnummer : 2008-105583
Eenheid : Ruimte en Samenleving
Politieke markt d.d.: 22 oktober 2008
Portef.houder : wethouder Hiemstra
BenW-besluit d.d. : 30 september 2008

Voorstel

De visie en het uitvoeringsprogramma van het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vast te stellen.

Inleiding

In 2006 besloten Raalte, Olst-Wijhe en Deventer gezamenlijk een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) op te stellen en hun bestemmingsplannen buitengebied te herzien. Het LOP vormt een belangrijke onderlegger voor het Bestemmingsplan Buitengebied. Aan Arcadis/Witpaard is eind 2006 de opdracht verstrekt voor het opstellen van het LOP, partiële herziening en integrale herziening bestemmingsplannen buitengebied.

De meerwaarde op het terrein van ruimtelijk planvorming buitengebied zit in het direct afstemmen van provinciaal, regionaal en lokaal beleid, delen van kennis en ervaring, grijpen van regionale kansen, stroomlijnen van initiatieven, delen van de kosten van planvorming en het aanspraak maken op subsidie ten behoeve van het LOP. De specifieke meerwaarde van intergemeentelijke samenwerking zit eveneens in het combineren van regionaal beleid (helder, eenduidig, handhaafbaar) met dat van lokaal gemeentelijk maatwerk per (deel)gebied en per gemeente. Het scenario is doorvertaald naar een visie.

Het programma maakt deel uit van het Landschapsontwikkelingsplan en wordt door de raad vastgesteld. De raden van de 3 gemeenten nemen hierover in het laatste kwartaal van 2008 een besluit. De projecten die hieruit voortvloeien worden op het niveau Salland afgestemd, waarbij input vanuit de klankbordgroep en/of andere gebiedspartijen wordt meegenomen.

Het uitvoeringsprogramma is een strategisch programma welke de thema's aansnijdt waarop de komende jaren ingezet wordt in het buitengebied van Salland. Het uitvoeringsprogramma bevat een hoofdkeers voor projectsuggesties die in de volgende fase met mogelijke partners verder wordt uitgewerkt. Het uitvoeringsprogramma geeft een beeld op lange termijn van de maatregelen die nodig zijn om de visie te realiseren. Het resultaat is een aantal projecten die leiden tot het direct uitvoeren van maatregelen, zoals aanleg en herstel van elementen en duurzaam beheer.

In de bijlage is een overzicht gegeven van concrete en minder concrete projecten, waar in het kader van de uitvoering van het LOP in Deventer aan gedacht wordt.

Relatie PMJP

Voor de uitvoering van projecten zijn middelen noodzakelijk. Bij de Sallandse gemeenten worden extra middelen vrijgemaakt om uitvoering te geven aan deze ambitie. In het kader van het uitvoeringsprogramma van het LOP is aansluiting gezocht bij het Provinciaal Meerjaren Plan. Op deze wijze wordt co-financiering mogelijk gemaakt (inzet provinciale en rijksmiddelen).

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de visie en het uitvoeringsprogramma van het LOP wordt beoogd een integraal ruimtelijk relevant kader voor de toekomst van het buitengebied van Salland vast te leggen. Het uitvoeringsprogramma heeft tot doel een richting te geven aan de gewenste lange termijn maatregelen die nodig zijn om de visie te realiseren. Met de vaststelling van deze richting kunnen onderbouwd middelen gegenereerd worden via het PMJP en concrete afspraken gemaakt worden met mogelijke partners.

Kader

Het kader voor het opstellen van het Landschapsontwikkelingsplan zijn de doelstellingen die geformuleerd zijn in een door Landschapsbeheer Nederland opgestelde handleiding (Landschapsontwikkelingsplan; een handleiding voor het opstellen van landschapsontwikkelingsplannen, 2002).

Het bestaande beleid is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de landschapsvisie en het uitvoeringsprogramma. Naast het LOP wordt binnen de gemeente Deventer gewerkt aan andere beleidsvisies. Onderling zijn deze projecten regelmatig met elkaar afgestemd. Belangrijke plannen die input zijn voor het LOP en andersom zijn; de LOG visies, de structuurvisie niet_bundelingsgebied, de economische visie en het milieubeleidsplan.

Parallel aan het LOP traject is gewerkt aan de Nota van Uitgangspunten. De procedure van de Nota van Uitgangspunten doorloopt hetzelfde bestuurlijke traject als de visie van het LOP. Deze visie is hiervoor een belangrijke input geweest. De Nota van Uitgangspunten zal na vaststelling uitgewerkt worden in een voorontwerp bestemmingsplan.

Argumenten

Het Landschapsontwikkelingsplan is een belangrijk project voor het buitengebied van de gemeente Deventer. De visie met uitvoeringsprogramma is een cruciaal document in het proces, waar de belangrijkste richtingen voor de toekomst van het landschap van het Sallandse buitengebied worden bepaald.

In de scenariofase is gebleken dat zowel inwoners, projectgroepleden als bestuurders en gemeenteraad een voorkeur hebben voor het scenario 'Salland Eigen'. De kern van het scenario Salland eigen is structuurversterking van het landschap van binnenuit, behoud van streekeigenheid en het tegengaan van verloedering en verrommeling door het op verantwoorde wijze begeleiden van lokale initiatieven middels duidelijke spelregels.

Salland bestaat uit zeven deelgebieden met elk een eigen kenmerkende landschappelijke karakteristiek: Rivier en uiterwaarden – oeverwallen – kommenlandschap -dekzandruggen – wetingenlandschap -- dekzandvlaktes -- dekzandlaagtes

De visie gaat naast behoud ook om ontwikkeling. De dynamiek in het gebied wordt aangegrepen om het landschap te versterken en te ontwikkelen. De ontwikkelingen die in het gebied spelen en op het gebied afkomen worden ingezet als 'motoren' voor landschapsontwikkeling. De zes motoren zijn:

De wateropgave – natuurontwikkeling -- dynamiek in de landbouw - landelijk wonen en werken -- overgang van stad/dorp naar land -- recreatie

Leidraad bij alle nieuwe ontwikkelingen is gebruik te maken van de rijkdom van het Sallandse landschap. Dit betekent ook dat de realisatie van een ruimtelijke opgave in het ene gebied een andere verschijningsvorm zal hebben dan in het andere gebied. Juist het inspelen op deze lokale en regionale verschillen biedt kansen om Salland als bijzonder gebied te behouden en te ontwikkelen.

De hoofdrichting per deelgebied heeft consequenties voor de mogelijkheden van de verschillende motoren voor landschapsontwikkeling per deelgebied. Voor de motoren worden per deelgebied handvatten geboden voor een goede ruimtelijke ontwikkeling. Het geeft bijvoorbeeld sturing aan nieuwbouw en handvatten voor de landschappelijke inpassing van initiatieven voor de rood voor rood regeling.

Draagvlak voor het plan is van groot belang, omdat daar de basis ligt in de eigen ontwikkelkracht van de omgeving. De bewoners en gebruikers van het Sallandse landschap moeten zich kunnen herkennen in de visie van het Landschapsontwikkelingsplan. Het plan is besproken met de klankbordgroep en de omgeving. Op hoofdlijnen kan men zich vinden in de hoofdkoers van de visie en het uitvoeringsprogramma. De opmerkingen uit de consultatieronde die voor de zomer 2008 heeft plaatsgevonden zijn in het voorliggende document verwerkt.

Het uitvoeringsprogramma bevat een richting voor projectsuggesties en geeft een beeld op lange termijn van de maatregelen die nodig zijn om de visie te realiseren. Na vaststelling worden projecten verder geconcretiseerd en samen met de klankbordgroep en de omgeving wordt gezocht naar projectinitiatieven en mogelijke partners en trekkers in het gebied.

De visie wordt op 3 thema's nog verder uitgewerkt in een inspiratieboek. De thema's zijn drie belangrijk structuurdragers in het Sallandse landschap die een nadere uitwerking vragen. De drie thema's zijn de weteringen, infrastructuur en erven in het landelijk gebied.

Draagvlak

Voorliggende documenten zijn besproken in de interne gemeentelijke projectgroep en de intergemeentelijke projectgroep en voldoende bevonden om de colleges van B&W de visie en uitvoeringsprogramma vast te laten stellen en de stukken ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Tijdens het proces hebben bestuurders, bewoners, verenigingen en organisaties de kans gehad input te leveren middels klankbordgroepbijeenkomsten, inloopavonden, raadsvergaderingen en de website www.sallandbuiten.nl. Tijdens de scenariofase is ingebracht welke zaken men belangrijk vindt voor de toekomst van Salland en welke onderdelen hiervan in de landschapvisie terecht moeten komen. In de scenariofase is gebleken dat zowel inwoners, projectgroepleden als bestuurders en gemeenteraad een voorkeur hadden voor het scenario 'Salland Eigen'.

In de visie fase is er ruimte geweest om te reageren op de conceptvisie via de klankbordgroep en informatieavonden. De belangrijkste gebiedspartijen in het Sallandse buitengebied zijn voor de visie apart geïnformeerd en geconsulteerd. Het gaat om een vertegenwoordiging van de landbouw, de landgoedeigenaren en de waterschappen. Tevens zijn in het BGO en de stuurgroep de LOP-visie en het uitvoeringsprogramma besproken.

Na vaststelling zal de visie met uitvoeringsprogramma op de website www.sallandbuiten.nl worden geplaatst en wordt een nieuwsbrief naar het buitengebied van Salland verzonden.

De verdere uitwerking van het uitvoeringsprogramma wordt in de klankbordgroep besproken. Vervolgens wordt gekeken naar partners om tot concrete en realiseerbare uitvoeringsprojecten te komen.

Financiële consequenties

Parallel aan het ontwikkelen van de visie wordt een uitvoeringsplan opgesteld met concrete uitvoeringsprojecten zoals de versterking van erfbeplanting en een gebiedsontwikkeling rondom één van de weteringen. Deze uitvoeringsprojecten hebben een directe relatie met het pMjP (provinciaal meerjarenprogramma platteland).

Op dit moment werkt de gemeente Deventer (net als alle andere gemeenten in Overijssel) aan een meerjarenprogramma, met daarin het investeringsvoorstel van het buitengebied voor de komende jaren (tot 2013). Dit is naast de reservering voor de uitvoering van het LOP een middel om de uitvoeringsprojecten te financieren.

Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma van het LOP is bij de start reeds € 100.000,- beschikbaar gesteld. Dit bedrag wordt ingezet voor de uitvoering van projecten die voortkomen uit het LOP. Dit bedrag is bestemd voor de in te zetten apparaatlasten en cofinanciering externe middelen. De huidige beschikbare middelen willen we inzetten voor LOP projecten benoemd in het pMjP om zo de uitvoeringsmiddelen voor het LOP te vergroten (verdubbelen of meer).

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door de verschillende B&W's wordt de visie en het uitvoeringsprogramma besproken in de politieke markt van 22 oktober en ter vaststelling voorgelegd in de raad van 19 november. De andere twee gemeenten doorlopen een gelijk bestuurlijk vaststellingstraject, waardoor de stukken Salland-breed kunnen worden vastgesteld.

Na de vaststelling van deze stukken worden de drie structuurdragers verder uitgewerkt in het inspiratieboek en wordt het uitvoeringsprogramma geconcretiseerd. Eind 2008 worden deze twee uitwerkingen van het LOP in concept afgerond.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

mr. Th. Bakhuizen

ir. A.P. Heidema

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Raadsvergadering : 19 november 2008

Agendapunt : 6

Voorstelnummer : 2008-105583

Eenheid : Ruimte en Samenleving

Politieke markt d.d.: 22 oktober 2008

Portef.houder : wethouder Hiemstra

BenW-besluit d.d. : 30 september 2008

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 september 2008, nummer 2008.105583, eenheid Ruimte en Samenleving.

BESLUIT

De visie en het uitvoeringsprogramma van het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 november 2008

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. A.G.M. Dashorst

ir. A.P. Heidema